



**amnesty
international**

Udenrigsminister Per Stig Møller
Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Dansk Afdeling
Gammel Torv 8
1457 København K

Tlf: 3345 6565
Fax: 3345 6566

www.amnesty.dk
amnesty@amnesty.dk

Den 12. januar 2009

Kære Per Stig Møller

Amnesty International har i det forløbne år fulgt, hvordan somaliske pirater i stadig stigende omfang har angrebet handelsskibe på vej gennem Aden Bugten, taget de angrebne skibes besætninger som gidsler, ligesom adskillige besætningsmedlemmer er blevet dræbt eller såret.

Vi har samtidig fulgt det internationale samfunds bestræbelser på at skabe et samarbejde om at bekæmpe pirateriet ud for Somalias kyst.

De mange resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd vidner om, at problemet tages alvorligt af verdenssamfundet. Den 8. december 2008 vedtog EU en Rådsbeslutning om at iværksætte en fælles militær operation, "Atalanta", som skal bidrage til at forhindre og bekæmpe pirateri og væbnet røveri ud for den somaliske kyst.

Senest forlyder det, at USA vil tage skridt til at etablere en international flådestyrke med deltagelse af 20 nationer, som skal bekæmpe piraterne ud for Somalias kyst.

Piraterierne i Aden Bugten er meget alvorlige forbrydelser, som begås med en total mangel på respekt for de civile besætningers liv og helbred, og Amnesty International støtter i sagens natur alle bestræbelser på at forhindre pirateri i at opstå i farvandet ud for Somalias kyst.

Resolutionerne fra FN's sikkerhedsråd er da også vedtaget med opbakning fra Somalias regering, som har anmodet om hjælp til at bekæmpe pirateri inden for landets territorium. Der er således stærke argumenter for en overbevisende og konsekvent militær indsats for at forhindre pirateri.

I de situationer, hvor pirateri finder sted – eller hvor der allerede er pågrebet pirater – er det afgørende, at den militære indsats kan følges op af en effektiv retsforfølgning af forbryderne. Behovet for retlige skridt, for sikring af, at der gennemføres straffesager af de lande, som har den fornødne jurisdiktion, (straffemyndighed), er nævnt udtrykkelig i FN's Sikkerhedsråds resolutioner, herunder særligt i resolution 1816, pkt. 11.

FN's Sikkerhedsråds resolution nr. 1851 fra december 2008 nævner udtrykkeligt, at det er afgørende, at pirateri kriminaliseres, og at der skabes den fornødne straffemyndighed til at drage de skyldige til ansvar. Sikkerhedsrådet understreger samtidig vigtigheden af, at ethvert skridt til at forhindre eller retsforfølge pirateri sker i overensstemmelse med de relevante menneskerettighedskonventioner.



Når man ser tilbage på det hidtidige forløb, må man desværre konstatere, at hvor der udvises stor vilje og parathed til at stille ressourcer til rådighed for den militære del af indsatsen, så savnes der i høj grad praktisk sikring af retsforfølgning af pågrebne pirater, og især retsforfølgning med respekt af menneskerettighederne.

Således har vi kunnet følge, hvordan et dansk flådefartøj i december 2008 overgav formodede somaliske pirater til myndighederne i Yemen på trods af risikoen for, at de dér ville blive udsat for menneskerettighedskrænkelser, og hvordan de franske myndigheder efter de foreliggende oplysninger påtænker at overgive et større antal pirater til de somaliske myndigheder, selv om de også dér risikerer alvorlige overgreb.

Sådanne forløb giver indtryk af, at ingen af de implicerede lande reelt har viljen eller den fornødne lovgivning på plads til at påtage sig opgaven at retsforfølge pågrebne pirater, og at det internationale arbejde med den strafferetlige del af bekæmpelsen af pirateri halter langt bagefter den militære del.

Amnesty International skal på den baggrund opfordre den danske regering til at tage initiativ til, at der – både i EU-regi og i FN – tages skridt til egentlige aftaler om regulering af staternes ansvar for retsforfølgning af pirater efter aftale med de somaliske myndigheder, og herunder hvordan det sikres, at straffesagerne gennemføres på en måde, som overholder grundlæggende retssikkerheds- og menneskerettighedsprincipper.

Helt konkret kunne Danmark tage initiativ til, at EU-medlemsstaterne kunne samles om

- at forpligte sig til at sikre, at landene har den nødvendige lovgivning til at gennemføre retsforfølgelse af pirater og gør brug af den, når det er nødvendigt,
- at EU yder teknisk bistand til andre lande, særligt i områderne op til Aden Bugten, med henblik på at bringe deres lovgivning i overensstemmelse med internationale menneskeretsstandarder,
- at EU arbejder for, at FN etablerer og sikrer mekanismer, der kan retsforfølge de somaliske pirater, og mere generelt pirater uanset nationalitet, når de relevante stater ikke kan gøre det på betryggende vis og anmoder om bistand dertil.

Endelig skal Amnesty International anmode den danske regering om at oplyse, om man har kendskab til det videre forløb for de formodede pirater, som det danske flådefartøj overgav til de yemenitiske myndigheder i december 2008.

Venlig hilsen

Lars Normann Jørgensen
Generalsekretær



Side 3

Den 12. januar 2009